



**Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea
Curții de Conturi**

RAPORT

nr. 2/27.07.2022

**referitor la aplicarea prevederilor Legii - cadru nr.153/2017 privind
salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și
completările ulterioare, în ceea ce privește salarizarea administratorilor
publici la nivelul administrației publice locale**

**Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în
activitatea Curții de Conturi s-a întrunit în ședință de lucru, în data de
27.07.2022, conform prevederilor art.7 din Regulamentul privind organizarea și
funcționarea Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în
activitatea Curții de Conturi.**

I. Obiectul solicitării

Comisia a luat în examinare următoarele documente:

- *adresa nr. 475/07.06.2022, înregistrată la Curtea de Conturi cu nr. MBCP\2022-51052\07.06.2022\Intrare, prin care Asociația Orașelor din România solicită clarificări cu privire la modul de aplicare prevederilor Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește salarizarea administratorilor publici la nivelul administrației publice locale;*

- *adresa nr. 16124/RG/1513/DSP/10.08.2021 emisă de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, privind aceeași chestiune de drept, prin care s-a concluzionat că "salariul de bază al administratorului public se stabilește între limita minimă și limita maximă menționate mai sus, astfel încât împreună cu celelalte elemente salariale prevăzute la art. 25 din legea - cadru să nu depășească indemnizația vicepreședintelui consiliului județean, indemnizație care va cuprinde majorările prevăzute la art. 16 alin. (2)", cu încadrarea în*

cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli cu respectarea prevederilor art. 25”.

II. Normele de drept care guvernează aspectele sesizate

1. Legea-cadru nr. 153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare

Art. 3 alin. (1)

„Gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator de credite”

Art. 3 alin. (4)

„Ordonatorii de credite au obligația să stabilească salariile de bază/soldele de funcție/salariile de funcție/soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, (...), indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege (...), astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.”

Art. 11 alin. (1)

„Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.”

Art. 11 alin. (3)

„Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25.”

Art. 11 alin. (4)

„Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.”

Art. 16 alin. (2)

„Indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile se majorează cu până la 25%.”

Nota din Anexa VIII „Familia ocupațională de funcții bugetare ADMINISTRATIE”, A. „Salarizarea funcționarilor publici”, pct. III - „Nomenclatorul și ierarhia funcțiilor publice din administrația publică locală”

„Salariul de bază individual al administratorului public se stabilește de către primar, președintele consiliului județean sau primarul general al

municipiului București, în condițiile legii, în funcție de tipul unității administrativ-teritoriale și de atribuțiile stabilite în fișa postului, între limite, astfel: limita minimă este nivelul salariului de bază al secretarului unității administrativ-teritoriale, iar limita maximă este indemnizația viceprimarului, a vicepreședintelui consiliului județean sau a viceprimarului municipiului București, după caz”, care cuprinde și majorarea prevăzută la art. 16 alin. (2).”

2. Regulamentul-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei și a criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, **aprobat prin HG 325/2018:**

Capitolul II Criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială:

Art.6:

„Indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile se majorează cu până la 25% în funcție de numărul de proiecte aflate în implementare pentru care unitățile administrativ-teritoriale au calitatea de beneficiar, după cum urmează:

- a) pentru 1 proiect se acordă o majorare de 15%;
- b) pentru 2 proiecte se acordă o majorare de 20%;
- c) pentru 3 sau mai multe proiecte se acordă o majorare de 25%.”

3. O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 244

„**Atribuțiile**, numirea și eliberarea din funcție a administratorului public

(1) La nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, primarul, respectiv președintele consiliului județean poate propune consiliului local, consiliului județean, după caz, înființarea funcției de conducere de administrator public, în limita numărului maxim de posturi aprobate.

(2) Persoanele care pot ocupa funcția de administrator public, de regulă, trebuie să fi absolvit studii superioare economice, administrative, tehnice sau juridice.

(3) Numirea în funcție a administratorului public se face prin dispoziția primarului, respectiv a președintelui consiliului județean, după caz, care are ca anexă un contract de management cu respectarea cerințelor specifice prevăzute la art. 543.

(4) Contractul de management se încheie între primar, respectiv președintele consiliului județean, după caz, și administratorul public pe durată determinată. Durata contractului de management al administratorului public nu poate depăși durata mandatului primarului, a președintelui consiliului județean, după caz, în timpul căruia a fost numit.

(5) *În baza contractului de management, administratorul public poate îndeplini atribuții de coordonare a unor compartimente ale aparatului de specialitate sau a serviciilor publice de interes local, respectiv județean, după caz.*”

Art. 543

„Contractul de management

Contractul de management se încheie între persoana care ocupă funcția pentru care legea prevede obligativitatea unui astfel de contract și autoritatea sau instituția publică, prin reprezentantul său legal, cu respectarea următoarelor cerințe specifice:

a) evidențierea expresă a obiectului contractului sub formă de activități de sine stătătoare, identificabile și verificabile, și a indicatorilor de performanță aferenți acestora;

b) evidențierea expresă a drepturilor și obligațiilor ce le revin părților în executarea contractului;

c) indicarea expresă a modalităților și termenelor de verificare pentru îndeplinirea obligațiilor asumate, precum și a efectelor juridice produse de rezultatele verificării;

d) indicarea expresă a normelor generale de drept direct aplicabile raporturilor juridice, precum și modalitatea de soluționare a eventualelor litigii apărute în legătură cu derularea și executarea contractului.”

III. Punctul de vedere al Comisiei cu privire la obiectul solicitării

Una dintre modificările importante ale Legii-cadru nr. 153/2017, adusă prin Legea nr. 79/2018 *privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, vizează stabilirea salariului de bază individual al administratorului public, prin luarea în calcul și a majorării de până la 25% prevăzută la art.16 alin. (2) din Legea-cadru nr.153/2017.

Astfel, potrivit prevederilor consolidate ale Legii-cadru nr. 153/2017, așa cum a fost modificată și completată de Legea nr. 79/2018, *salariul de bază al administratorului public se stabilește de primar, președintele consiliului județean sau primarul general al municipiului București, în condițiile legii, în funcție de tipul unității administrativ-teritoriale și de atribuțiile stabilite în fișa postului, între limite, astfel: limita minima este nivelul salariului de bază al secretarului unității administrativ-teritoriale, iar limita maximă este indemnizația viceprimarului, a vicepreședintelui consiliului județean sau a viceprimarului municipiului București, după caz, care cuprinde și majorarea prevăzută la art.16 alin.(2).*

De asemenea, trebuie avut în vedere și faptul că, în fundamentarea expusă în preambulul O.U.G. nr.91/2017 (aprobată prin Legea nr. 79/2018), sunt enumerate împrejurările în considerarea cărora s-a apreciat ca fiind oportună și necesară modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 *privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.*

Astfel, din preambulul O.U.G. nr. 91/2017 rezultă clar motivele care au stat la baza adoptării acestui act normativ de modificare și completare a Legii - cadru nr.153/2017, din care cităm: *„problematica apărută în implementarea și derularea proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile, respectiv condiția de eligibilitate a cheltuielilor de personal, necesitatea clarificării „situației personalului care gestionează fonduri comunitare în situația revenirii la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare avute anterior desfășurării activității în acest domeniu” precum și „necesitatea clarificării unor prevederi ale legii-cadru referitor la acordarea majorării de 25% atât a indemnizațiilor lunare ale președinților, cât și ale vicepreședinților consiliilor județene, respectiv ale primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile.”*

Față de cele expuse mai sus, rezultă că prin Legea 79/2018 s-a reglementat nivelul salariului de bază al administratorului public între o limită minimă și una maximă, iar **limita maximă** a acestuia o reprezintă *indemnizația viceprimarului, a vicepreședintelui consiliului județean sau a viceprimarului municipiului București, după caz, care cuprinde și majorarea prevăzută la art.16 alin.(2).*

Este fără echivoc faptul că termenul de *„limită maximă”* reprezintă nivelul **până la care** poate fi stabilită suma acestei retribuții, fără a exista obligația ordonatorului de credite de a stabili acest nivel strict la limita maximă.

În ceea ce privește *„majorarea prevăzută la art. 16 alin. (2)”* a indemnizațiilor lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, aceasta este *„cu până la 25%”*, iar criteriile concrete de stabilire a nivelului de *”până la 25%”* sunt reglementate prin Regulamentul-Cadru aprobat prin H.G. nr. 325/2018, respectiv acela al numărului de proiecte aflate în implementare pentru care unitățile administrativ-teritoriale au calitatea de beneficiar, după cum urmează:

- a) pentru 1 proiect se acordă o majorare de 15%;
- b) pentru 2 proiecte se acordă o majorare de 20%;
- c) pentru 3 sau mai multe proiecte se acordă o majorare de 25%.

Pe de altă parte, unul dintre principiile sistemului de salarizare a personalului plătit din fonduri publice este cel instituit personalului din administrația publică locală prin Legea - cadru nr.153/2017 - **Capitolul II – Salarizarea, Secțiunea 1 - Sistemul de stabilire a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare și indemnizațiilor lunare în sectorul bugetar, articolul 11 alin. (4)**, respectiv acela că **nivelul veniturilor salariale se stabilește (...) fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv**

majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.

Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art. 10 lit. d) și ale art.3 alin. (1) din Regulament,

**Comisia
a emis următoarea**

CONCLUZIE

Salariul de bază al administratorului public poate fi stabilit în intervalul valoric dintre limitele minimă și maximă indicate de Nota din Anexa VIII „Familia ocupațională de funcții bugetare ADMINISTRAȚIE”, A. „Salarizarea funcționarilor publici”, pct. III - „Nomenclatorul și ierarhia funcțiilor publice din administrația publică locală” din Legea Cadru nr. 153/2017, astfel încât **nivelul total al venitului salarial lunar - compus din salariul de bază plus celelalte elemente salariale (ca de exemplu sporuri salariale)- **să nu îl depășească pe cel reprezentat de indemnizația lunară aferentă funcției de viceprimar** sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean.**

În cazul unităților administrative teritoriale în care viceprimarul sau vicepreședintele consiliului județean beneficiază de majorare a indemnizației conform prevederilor art. 16 alin.(2) din Legea-Cadru nr. 153/2017, **nivelul veniturilor totale lunare ale administratorului public poate fi până la nivelul maxim al acestei indemnizații majorate conform art.16 alin.(2), dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:**

- la nivelul unității administrative teritoriale sunt în derulare proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile;

- printre atribuțiile stabilite în sarcina administratorului public prin fișa postului/contractului de management sunt prevăzute și atribuții referitoare la *implementarea și derularea proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile;*

- să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.