



CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Strada Lev Tolstoi, nr. 22-24, Sector 1, cod 011948, București

Telefon: +(40) 21.3078.751; Fax: +(40) 21.3078.893

Website: www.curteadeconturi.ro

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi

Nr. 6/12.09.2019

APROBAT

pentru ședința Plenumului

PREȘEDINTELE
CURȚII DE CONTURI,
MIHAI BUSUIOC

RAPORT nr. 6/12.09.2019

privind aplicabilitatea art.4 alin.(1) din H.G. nr.325/2018 referitoare la majorările salariale acordate personalului din cadrul autorităților locale pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi (denumită, în continuare, *Comisia*), constituită din:

Dragoș Naniș	- președintele Comisiei
Mariana Punguță	- membru
Petronela Rotariu	- membru
Mariana Mișu	- membru
Nicoleta Vișan	- membru

s-a întrunit în ședință de lucru, în data de 09.09.2019, conform prevederilor art.7 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi*.

I. Obiectul solicitării

Comisia a analizat adresa prefectului județului Tulcea nr.9053/04.07.2019, înregistrată la Curtea de Conturi cu nr.135365/6440 MB/05.07.2019, prin care s-a solicitat instituției noastre un punct de vedere referitor la ***interpretarea care trebuie avută în vedere în cazul art.4, alin.(1) din H.G. nr.325/2018***, respectiv dacă „*aceasta trebuie să fie limitativă din punct de vedere al valorilor procentuale, sau prevederile pot fi interpretate ca niște praguri maxime care se pot acorda în funcție de numărul de ore efectiv lucrate*”, precum și celelalte documente aferente sesizării. De menționat că, prin H.G. nr.325/2018 se stabilesc procente de majorare salarială de 10%, 20%, 30%, 40% și 50% corespunzătoare unui anumit număr de ore pe lună efectiv lucrate pentru activitățile proiectului.

Prin solicitarea formulată a fost prezentat un caz concret în care s-a acordat o majorare salarială mai mică de 10%, exemplificat prin Dispoziția nr.146/01.02.2019 a primarului orașului Babadag, prin care s-a acordat o majorare salarială în procent de 8,84% aferentă unei luni pentru activitatea desfășurată în cadrul unui proiect finanțat din fonduri europene nerambursabile.

Curtea de Conturi a solicitat punctul de vedere al Ministerului Muncii și Justiției Sociale, care a transmis prin adresa nr. 1277/DM/05.08.2019, înregistrată la Curtea de Conturi a României sub nr.137856/7612/M.B./08.08.2019, o copie a răspunsului nr.1249/DM/05.08.2019 comunicat Instituției Prefectului Județului Tulcea cu privire la solicitarea acesteia referitoare la interpretarea care trebuie avută în vedere în cazul art.4, alin.(1) din H.G. nr.325/2018.

II. Normele de drept care guvernează aspectele ce formează obiectul solicitării

1. Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, republicată cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele:

„ART. 3

Gestionarea sistemului de salarizare

(1) *Gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator de credite.*

(...)

(4) *Ordonatorii de credite au obligația să stabilească salariile de bază/soldele de funcție/salariile de funcție/soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege, să asigure promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.*

ART. 7

Termeni

În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

(...)

m) venitul salarial al personalului din sectorul bugetar cuprinde salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

ART. 11

(1) *Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriei și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.*

(2) *Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.*

(3) *Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25.*

(4) *Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București,*

primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.

(5) Angajarea, promovarea, avansarea în gradație a personalului prevăzut la alin. (1) se fac cu respectarea prevederilor prezentei legi, precum și a celorlalte reglementări specifice funcționarilor publici și personalului contractual.

Art.16 Drepturi salariale pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene

(1) Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.

(2) Indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor/viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile se majorează cu 25%.

(3) Pentru fiecare proiect contractat în condițiile alin. (1), conducătorul instituției/autorității publice nominalizează, prin act administrativ, persoanele care fac parte din echipa de proiect.

(4) Numărul maxim de persoane la nivelul unei instituții sau autorități dintre cele prevăzute la alin. (1) care pot fi nominalizate în echipele de proiect este cel stabilit de prevederile contractului/acordului/ordinului de finanțare semnat de către instituția beneficiară cu autoritatea finanțatoare.

(5) Echipa de proiect din instituția beneficiară este responsabilă de realizarea activităților stabilite a fi efectuate în mod direct în graficul de activități aprobat, precum și a celor care derivă din obligațiile beneficiarului față de autoritatea finanțatoare, conform contractului/acordului/ordinului de finanțare semnat și în conformitate cu sistemul de management și control intern aplicabil. Activitățile prestate de către personalul instituției sau autorității publice nominalizat în echipele de proiect în cadrul proiectelor finanțate din fondurile prevăzute la alin. (1) vor fi reflectate corespunzător în cuprinsul fișei postului, conform prevederilor legale în vigoare.

(6) Coordonatorul de proiect/managerul de proiect/șeful de proiect avizează fișele de pontaj care atestă timpul efectiv lucrat în cadrul fiecărui proiect, pentru fiecare dintre persoanele nominalizate.

(7) Procentele prevăzute la alin. (1) și (2) se acordă de la data implementării contractului/acordului/ordinului de finanțare de către părțile contractante, respectiv instituția beneficiară și autoritatea finanțatoare, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi. Acesta se acordă numai pe perioada de implementare a proiectului, astfel cum a fost stabilită în contractul/acordul/ordinul de finanțare semnat, pe răspunderea ordonatorului de credite în cadrul căruia este organizată echipa de proiect.

(8) Prevederile prezentului articol nu sunt aplicabile personalului care beneficiază de prevederile art. 17 și demnitarilor, cu excepția funcțiilor de președinte/vicepreședinte al consiliului județean și primar/viceprimar.

(9) Cheltuielile cu salariile lunare, soldele lunare/salariile lunare și indemnizațiile de încadrare ale personalului din echipele de proiect, inclusiv contribuțiile salariale aferente, pot fi rambursate de către autoritatea finanțatoare, în conformitate cu regulile de eligibilitate și procedurile de rambursare aplicabile, precum și cu procentul de cofinanțare stabilit în contractul/acordul/ordinul de finanțare semnat cu autoritatea finanțatoare. Pentru persoanele implicate în mai multe echipe de proiecte, rambursarea cheltuielilor se face pentru fiecare proiect în parte, proporțional cu timpul efectiv realizat, conform fișei de pontaj.

(10) Prin excepție de la prevederilor alin. (1), în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice poate fi încadrat personal cu contract individual de muncă pe durată determinată, pe posturi în afara organigramei, prin act administrativ al conducătorului instituției.

(10¹) Angajarea personalului prevăzut la alin. (10) se face cu scopul de a desfășura exclusiv activități în cadrul proiectelor finanțate în condițiile alin. (1), conform prevederilor

contractului/acordului/ordinului de finanțare semnat de către instituția beneficiară cu autoritatea finanțatoare și în limita sumelor alocate.

(10²) Personalului prevăzut la alin. (10) i se aplică tarifele orare prevăzute de cererile de finanțare și Ghidul solicitantului - condiții generale și specifice aplicabile, cu aprobarea ordonatorului de credite în cadrul căruia este organizată echipa de proiect/unitatea de implementare a proiectului.

(10³) Cheltuielile cu salariile personalului care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, pe bază de contract individual de muncă pe perioadă determinată, se suportă din titlul de cheltuieli din care este finanțat proiectul, în limita bugetului aprobat.

(10⁴) Conducătorul instituției/autorității publice care încadrează personal cu contract individual de muncă pe perioadă determinată, pe posturi în afara organigramei, asigură respectarea condițiilor legale privind numărul maxim de ore lucrate și cumulul de funcții.

(10⁵) Condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei potrivit alin. (10) și criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile se realizează pe baza unui regulament-cadru elaborat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Fondurilor Europene, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

(10⁶) Pentru personalul încadrat cu contract individual de muncă pe durată determinată potrivit alin. (10), ocuparea posturilor se face în baza unei proceduri interne de recrutare și selecție, aprobată prin decizie a ordonatorului principal de credite, care să respecte cel puțin principiile transparenței, tratamentului egal și nediscriminării și utilizării eficiente a fondurilor publice.

(11) Conducătorul instituției/autorității publice are obligația de a asigura respectarea condițiilor și limitelor stabilite prin prevederile prezentei legi la nivelul tuturor echipelor de proiecte organizate în cadrul instituției/autorității publice pe care o conduce.”

2. H.G.nr.325/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei și a criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, prevede următoarele:

„CAP. II Criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială

ART. 4

(1) Personalul din cadrul instituției și/sau autorității publice, nominalizat, potrivit art. 16 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, pe perioada în care își desfășoară activitatea în aceste condiții, beneficiază de o majorare a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, cu până la 50%, în funcție de timpul efectiv lucrat lunar pentru activitățile proiectului și prevăzute corespunzător în fișa postului, după cum urmează:

- a) până la 20 ore pe lună se acordă o majorare salarială de 10%;
- b) între 21-40 ore pe lună se acordă o majorare salarială de 20%;
- c) între 41-60 ore pe lună se acordă o majorare salarială de 30%;
- d) între 61-80 ore pe lună se acordă o majorare salarială de 40%;
- e) peste 80 ore pe lună se acordă o majorare salarială de 50%.

(2) În primele 5 zile ale fiecărei luni calendaristice, în funcție de numărul de ore efectiv lucrate în luna anterioară, conform pontajului lunar semnat de coordonatorul de proiect/managerul de proiect/șeful de proiect, se stabilește procentul de majorare salarială acordat pentru activitatea desfășurată în luna anterioară ca membru al „echipei de proiect”, în înțelesul art. 16 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.”

III. Punctul de vedere al Comisiei cu privire la obiectul solicitării

Comisia a analizat aspectele care fac obiectul solicitării, legislația specifică, precum și răspunsul Ministerului Muncii și Justiției Sociale comunicat Instituției Prefectului Județului Tulcea, desprinzându-se următoarele concluzii:

A. Prevederile art.16 alin.(1) din Legea-cadru nr.153/2017 (denumită în continuare legea-cadru) conferă personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice, nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, dreptul de a beneficia de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.

Totodată, la **art.11 alin.(4) din legea-cadru**, se precizează că **nivelul veniturilor salariale** pentru personalul din administrația publică locală se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), **fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar** sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, **exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2)**, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.

Venitul salarial al personalului din sectorul bugetar, definit la art.7 lit.m) din legea-cadru, cuprinde salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

Având în vedere aspectele menționate anterior, reiese că salariile de bază ale personalului din cadrul administrației publice locale se stabilesc de către ordonatorul de credite în baza hotărârii consiliului local, respectiv consiliului județean, între o limită minimă și o limită maximă, astfel încât acestea, împreună cu celelalte elemente salariale prevăzute de lege, să nu depășească indemnizația lunară corespunzătoare funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean/viceprimar al Municipiului București, ca nivel maxim, exclusiv majorările prevăzute la art.16 alin.(2) din legea-cadru.

Astfel, **venitul salarial** (definit la art.7 lit.m) din legea-cadru) **al personalului din administrația publică locală nominalizat în echipele de proiecte, în care se include majorarea prevăzută de art.16, alin.(1) nu trebuie să depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, în care nu trebuie inclusă majorarea de până la 25% acordată conform art. 16 alin.(2).**

În aplicarea prevederilor art.16 din legea-cadru a fost emisă **H.G.nr.325/2018**, care reglementează, printre altele, modalitatea de **acordare a majorării salariale cu până la 50% prevăzută de art.16 alin.(1) din legea-cadru.**

Conform art.4 alin.(1) și (2) din H.G. nr.325/2018, „personalul din cadrul instituției și/sau autorității publice, nominalizat, potrivit art. 16 alin. (1) din legea-cadru, în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, pe perioada în care își desfășoară activitatea în aceste condiții, beneficiază de o majorare a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, cu până la 50%, în funcție de timpul efectiv lucrat lunar pentru activitățile proiectului și prevăzute corespunzător în fișa postului, după cum urmează:

- a) până la 20 ore pe lună se acordă o majorare salarială de 10%;
- b) între 21-40 ore pe lună se acordă o majorare salarială de 20%;
- c) între 41-60 ore pe lună se acordă o majorare salarială de 30%;

- d) între 61-80 ore pe lună se acordă o majorare salarială de 40%;
- e) peste 80 ore pe lună se acordă o majorare salarială de 50%.

În primele 5 zile ale fiecărei luni calendaristice, în funcție de numărul de ore efectiv lucrate în luna anterioară, conform pontajului lunar semnat de coordonatorul de proiect/managerul de proiect/șeful de proiect, se stabilește procentul de majorare salarială acordat pentru activitatea desfășurată în luna anterioară ca membru al „echipei de proiect“, în înțelesul art. 16 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017.

De asemenea, conform **art.16 alin.(11) din legea-cadru**, conducătorul instituției/autorității publice are obligația de a asigura respectarea condițiilor și limitelor stabilite prin prevederile legii la nivelul tuturor echipelor de proiecte organizate în cadrul instituției/autorității publice pe care o conduce.

Pe de altă parte, la stabilirea nivelului veniturilor salariale, inclusiv al personalului din administrația publică locală, trebuie avute în vedere și prevederile **art.3 alin.(1) și (4) din legea-cadru**, potrivit cărora gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice, se asigură de fiecare ordonator de credite. Ordonatorii de credite au obligația de a stabili salariile de bază, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, după caz, precum și sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege și de a asigura promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

Având în vedere aspectele menționate anterior, majorările salariilor de bază cu până la 50% acordate personalului din cadrul administrației publice locale în funcție de timpul efectiv lucrat în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile, sunt limite maxime care nu trebuie depășite, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetul alocat.

B. În ceea ce privește aplicarea unor procente diferite față de cele reglementate prin H.G. nr.325/2018, cum a fost exemplificat în adresa solicitantului, menționăm că acest lucru nu este prevăzut în norma legală. Prin urmare, dacă spre exemplu, prin aplicarea unui procent de 20% s-ar depăși limita reprezentată de nivelul indemnizației viceprimarului, ordonatorul de credite poate opta în această situație la acordarea unei majorări de 10% (procentul de la nivelul anterior), astfel încât să se respecte condiția încadrării în limita stabilită la art. 11 alin.(4) din legea-cadru.

În concluzie, **nu pot fi aplicate alte procente de majorări** ale salariilor de bază pentru activitatea din cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile (cum ar fi 8,84%, exemplificat în adresa solicitantului) **decât cele stabilite în mod expres prin H.G. nr.325/2018.**

Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art.10 lit. d) și ale art.3 alin.(1) din Regulament,

**Comisia
a emis următoarea**

CONCLUZIE

1. Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, beneficiază de **majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, cu până la 50%**, proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect, conform art.16 alin.(1) din Legea-cadru nr.153/2017, în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.

2. Pentru timpul efectiv lucrat lunar, în cadrul activităților aferente proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile, **limitele procentuale** ale majorărilor salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, **sunt stabilite la art.4 alin.(1) și (2) din H.G. nr.325/2018, fiind situate între 10% și până la 50%.**

3. Venitul salarial al personalului din cadrul administrației publice locale, inclusiv majorarea de până la 50% prevăzută la art.16 alin.(1) din Legea-cadru nr.153/2017, **nu trebuie să depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, în care nu trebuie inclusă majorarea de până la 25% acordată conform art.16 alin.(2) din legea-cadru.**

**PREȘEDINTELE COMISIEI DE APLICARE UNITARĂ,
DRAGOȘ NANIȘ**

MEMBRII COMISIEI:

Mariana Punguță

Petronela Rotariu

Mariana Mișu

Nicoleta Vișan

SECRETAR

Mihail Toma