



CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Strada Lev Tolstoi, nr. 22-24, Sector 1, cod 011948,
București
Telefon: +(40) 21.3078.751; Fax: +(40) 21.3078.893
Website: www.curteadeconturi.ro



Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi

Nr. 1/27.02.2019

APROBAT
pentru ședința Plenului

PREȘEDINTELE
CURȚII DE CONTURI
MIHAI BUSUIOC

RAPORT nr. 1/27.02.2019

privind posibilitatea legală de achitare a jumătate din minimul amenzilor aplicate în baza dispozițiilor Legii nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi (denumită, în continuare, *Comisia*), constituită din:

Naniș Dragoș	- președintele Comisiei
Punguță Mariana	- membru
Rotariu Petronela	- membru
Mișu Mariana	- membru
Ghiță Mihaela	- membru

s-a întrunit în ședință de lucru, în data de 25.02.2019, conform prevederilor art.7 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi*.

Comisia a luat în examinare **adresa nr.58654/496/04.02.2019 formulată de Municipiul Cluj-Napoca – Direcția de impozite și taxe locale**, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr.955/M.B./04.02.2019.

I. Obiectul solicitării

Prin adresa transmisă, **Direcția de impozite și taxe locale din Municipiul Cluj-Napoca** solicită punctul de vedere al instituției noastre cu privire la „*interpretarea prevederilor art. 22 alin.(2) din Legea nr.203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale și a art.9 teza finală din Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, în sensul dacă și în*

cazul amenzilor contravenționale, care se fac venit la bugetele locale, aplicate de către agenții constatatori în baza dispozițiilor Legii nr.61/1991, după data intrării în vigoare a Legii nr.203/2018, există posibilitatea legală pentru achitarea de către contravenient în termenul de 15 zile de la comunicare a jumătate din minimul amenzii.”

II. Normele de drept care guvernează aspectele ce formează obiectul solicitării

1. Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, cu modificările și completările ulterioare prevede următoarele:

Art. 9 - „Dispozițiile prezentei legi se întregesc cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția dispozițiilor privind plata a jumătate din minimul amenzii.”

2. O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, s-a prevăzut:

Art. 28

(1) „Contravenientul poate achita, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ, agentul constator făcând mențiune despre aceasta posibilitate în procesul-verbal.”

3. Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu care:

Art.22 alin.(2) – „De la data intrării în vigoare a prezentei legi, contravenientul poate achita jumătate din minimul amenzii prevăzute de lege și în acele situații în care actul normativ de stabilire a contravențiilor nu prevedea expres această posibilitate.”

Art.25 alin.(1) - „La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.”

III. Punctul de vedere al Comisiei cu privire la obiectul solicitării.

Din examinarea efectuată de Comisie asupra problemelor care fac obiectul solicitării, se rețin următoarele aspecte:

Obiectul de reglementare al Legii nr.61/1991 este acela potrivit căruia, cetățenii sunt obligați să aibă un comportament civic, moral și responsabil, în spiritul legilor țării și al normelor de conviețuire socială, pentru asigurarea climatului de ordine și liniște publică necesar desfășurării normale a activității economice și social-culturale și promovarea unor relații civilizate în viața cotidiană.

Pentru nerespectarea prevederilor din actul normativ indicat anterior legiuitorul a prevăzut că, pentru săvârșirea oricăreia din faptele enumerate la art.2 se aplică sancțiuni

contravenționale, dacă faptele nu sunt comise în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, acestea să fie considerate infracțiuni.

Totodată, la art.28 din O.G. nr.2/2001 s-a prevăzut posibilitatea de achitare a jumătate din minimul amenzii prevăzute de actele normative, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal.

În acest sens, la art.9 din Legea nr.61/1991 s-a prevăzut, în mod expres, faptul că *„Dispozițiile prezentei legi se întregesc cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, **cu excepția dispozițiilor privind plata a jumătate din minimul amenzii.**”*

Astfel, analizând obiectul de reglementare al Legii nr.61/1991, se observă că aceasta are caracter special, deoarece are obiect de reglementare limitat, respectiv sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice **fără ca legiuitorul să prevadă posibilitatea ca amenzile aplicate în baza acestui act normativ să poate fi achitate la jumătate din minim, în termen de 15 zile.**

În schimb, prin **Legea nr.203/2018**, act normativ cu caracter general, se modifică toate actele normative aflate în vigoare care nu conțin o reglementare expresă privind posibilitatea plății a jumătate din minimul amenzii, **oferind astfel contravenientului posibilitatea de a achita jumătate din minimul amenzii** (art.22 alin.(2)).

Prin această posibilitate prevăzută de Legea nr.203/2018, legiuitorul a înțeles să prevadă faptul că se poate achita jumătate din minimul amenzii **și în acele situații în care actul normativ de stabilire a contravențiilor nu prevedea expres această posibilitate.**

Actul normativ cu caracter special care face obiectul solicitării, respectiv Legea nr.61/1991 instituie un regim derogatoriu, prevăzând în mod expres că dispozițiile privind plata a jumătate din minimul amenzii nu se aplică.

Precizăm faptul că **legea generală se aplică în orice materie și în toate cazurile, mai puțin în acelea în care legiuitorul stabilește un regim special și derogatoriu**, instituind în unele cazuri reguli speciale.

În acest context, rezultă că reglementările speciale devin astfel prioritare față de norma cu caracter general, **reglementările generale urmând să se aplice numai unde legea specială nu dispune.**

În cazul dat, posibilitatea achitării a jumătate din minimul amenzii și în acele situații în care actul normativ de stabilire a sancțiunilor contravenționale nu prevede expres această posibilitate cuprinsă în legislația cu caracter general, respectiv Legea nr.203/2018 nu este în măsură să modifice reglementarea din norma cu caracter special, respectiv Legea nr.61/1991.

Comisia precizează că **rămân pe deplin aplicabile prevederile Legii nr.61/1991, în sensul că prevederile privind achitarea a jumătate din minimul amenzilor nu se aplică în acest caz.**

În privința termenului de 15 zile, nu se mai pune problema acestuia, întrucât contravenientul este obligat să plătească integral amenda, neexistând opțiunea achitării a jumătate din minimul acesteia.

**Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art.10 lit. d) și ale art.3 alin.(1) din
Regulament,**

**Comisia
a emis următoarea**

CONCLUZIE

Legea nr. 61/1991 este act normativ cu caracter special și prevede în mod expres faptul că nu se aplică prevederile privind achitarea a jumătate din minimul amenzii.

Legea nr.203/2018 este act normativ cu caracter general și nu este în măsură să modifice prevederile legii speciale în ceea ce privește posibilitatea achitării a jumătate din minimul amenzii, pentru sancțiunile contravenționale aplicate în temeiul Legii nr.61/1991.

**PREȘEDINTELE COMISIEI,
DRAGOȘ NANIȘ**

MEMBRII COMISIEI:

Mariana Punguță

Petronela Rotariu

Mariana Mișu

Mihaela Ghiță

**SECRETAR
Mihail Toma**