



**Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea
Curții de Conturi**

RAPORT

nr. 1 /31.01.2022

**referitor la modul de interpretare a prevederilor legale privind acordarea
voucherelor de vacanță personalului din administrația publică locală în baza O.U.G. nr.
8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare**

**Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea
Curții de Conturi** s-a întrunit în ședință de lucru, în data de 31.01.2022, conform prevederilor
art.7 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru aplicarea unitară a
prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi.*

I. Obiectul solicitării

Comisia a luat în examinare următoarele documente:

- *adresa nr.1219/18.01.2022 emisă de Primăria Orașului Covasna, înregistrată la
Curtea de Conturi cu nr.RG\2022-9621\25.01.2022\Intrare, prin care se solicită opinia
instituției noastre cu privire la acordarea voucherelor de vacanță funcționarilor publici care
prin primirea lor depășesc nivelul indemnizației lunare a viceprimarului;*

- *adresa nr.2405/DPS/24417/RG/06.01.2022 a Ministerului Muncii și Solidarității
Sociale adresată Corpului Profesional al Secretarilor Generali ai Comunelor din România, cu
privire la modalitatea de interpretare a prevederilor legale privind voucherele de vacanță.*

II. Normele de drept care guvernează aspectele ce formează obiectul solicitării

**1. O.U.G. nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și
completările ulterioare:**

„Art.1

(2) Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr.
500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1)
pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările
ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate

integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, **acordă, anual, în perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2026, vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat;**

(3) Voucherele de vacanță se acordă în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat sau, după caz, în bugetele locale, pentru unitățile din domeniul bugetar, și în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat, potrivit legii, pentru celelalte categorii de angajatori;

(5) **Voucherele de vacanță sunt integral suportate de către angajator, în condițiile art. 3.”**

2. Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare:

„Art.7 lit. m)

„venitul salarial al personalului din sectorul bugetar cuprinde salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.”

„Art. 11

(1) Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație“ din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

(2) Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.

(3) Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25.

(4) Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.”

Art.25

Limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi

(1) Suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru instituțiile din sistemul sanitar și cele din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, suma sporurilor, compensațiilor,

adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator principal de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă și a indemnizațiilor lunare, după caz.

(3) Începând cu anul 2018, la stabilirea limitei de sporuri prevăzute la alin. (2) se includ și drepturile prevăzute la anexa nr. II cap. II art. 2 alin. (1) și art. 3 alin. (2) și (3).

(4) Prevederile alin. (1) nu se aplică personalului trimis în misiune în străinătate.

Art.26

(4) Începând cu data de 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă, obligatoriu, o indemnizație de vacanță. Modalitatea de acordare se stabilește prin hotărâre a Guvernului.

(5) Valoarea anuală a indemnizației de vacanță este la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată și se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat în cursul anului calendaristic.

(6) Indemnizația de vacanță prevăzută la alin. (4) și (5) se acordă cu încadrarea în prevederile art. 25 alin. (1).”

3. O.U.G. nr. 130/17.12.2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

„Art.I

(8) Prevederile art. 26 alin. (4)-(6) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027.”

4. O.U.G. nr. 131/17.12.2021 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

„Art.I

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 24 februarie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

(2) **Instituțiile publice**, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, **acordă, anual, în perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2026, vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat.**”

„Art.IV

(6) Prevederile art. 26 alin. (4)-(6) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027.”

III. Opinia Ministerului Muncii și Solidarității Sociale exprimată la solicitarea Corpului Profesional al Secretarilor Generali ai Comunelor din România, cu privire la

modalitatea de interpretare a prevederilor legale privind voucherele de vacanță, prin adresa nr.2405/DPS/24417/RG/06.01.2022

Prin adresa nr. 2405/DPS/24417/RG/06.01.2022, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a răspuns solicitării **Corpului Profesional al Secretarilor Generali ai Comunelor din România**, referitor la reglementarea privind acordarea indemnizației de hrană și a vouchereleor de vacanță.

Prin răspunsul formulat, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a invocat și a redat conținutul mai multor articole din Legea nr. 153/2017, respectiv art. 1 alin. (3), art. 6 lit. h) și art. 11 alin. (4), iar din O.U.G. nr. 130/2021 *privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, a invocat art. 1 alin. (8) potrivit căruia *”Prevederile art. 26 alin. (4)-(6) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027”*. În continuare, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a menționat că potrivit art. 1 alin. (2) din O.U.G. nr. 8/2009 privind acordarea vouchereleor de vacanță, instituțiile publice indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, în perioada 1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2026, vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat.

Concluzionând, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a considerat că:

”În prezent acordarea vouchereleor de vacanță nu se face potrivit prevederilor art. 26 alin. (4) - (6) din Legea nr. 153/2017, aceasta fiind reglementată de O.U.G. nr. 8/2009 privind acordarea vouchereleor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel considerăm că, voucherele de vacanță acordate potrivit O.U.G nr. 8/2009, nu fac obiectul Legii – cadru nr. 153/2017.”

De asemenea, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a precizat faptul că responsabilitatea stabilirii și acordării drepturilor de natură salarială revine ordonatorului de credite care, potrivit art. 3 alin. (1) și alin. (4) din Legea - cadru nr. 153/2017, asigură gestiunea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile publice și autoritățile publice și are obligația de a stabili salariile de bază, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

IV. Punctul de vedere al Comisiei cu privire la obiectul solicitării

Prin Raportul Comisiei de aplicare unitară nr. 8/17.09.2019 a fost emis un punct de vedere cu privire la aplicarea prevederilor art. 7 lit. m) și art.11 alin. (4) din *Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv includerea vouchereleor de vacanță în venitul salarial al personalului din cadrul administrației publice locale, care nu trebuie să depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean/viceprimar al Municipiului București.

Ulterior, prin *Ordonanța de Urgență nr. 130/17.12.2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative* s-a prevăzut că prevederile art. 26 alin. (4)-(6) din *Legea-cadru nr. 153/2017*, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027.

Prevederile art. 26 alin. (4)-(6) din *Legea-cadru nr.153/2017* reglementau acordarea obligatorie a unei indemnizații de vacanță, stabilită la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată. De asemenea, se stabilea că indemnizația de vacanță prevăzută la alin.(4) și (5) se acordă cu încadrarea în prevederile art. 25 alin. (1) din aceeași lege.

Totodată, prin *O.U.G. nr.131/17.12.2021 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene* s-au adus modificări și completări la *O.U.G. nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță*, stabilindu-se că, în perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2026, se acordă, anual, vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat.

În acest context, acordarea voucherelor de vacanță este reglementată, până la 31 decembrie 2026, de *O.U.G. nr.8/2009, cu modificările și completările ulterioare*, intrarea în vigoare a prevederilor din *Legea-cadru nr.153/2017* cu referire la voucherele de vacanță fiind prevăzută de la 1 ianuarie 2027.

La art.11 alin.(3) din *Legea-cadru nr.153/2017* se prevede că stabilirea salariilor lunare ale personalului din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25.

Având în vedere că prin *Ordonanța de Urgență nr. 130/17.12.2021* s-a prorogat termenul de intrare în vigoare a prevederilor art.26 alin.(4)-(6) din *Legea-cadru nr.153/2017* și luând în considerare opinia Ministerului Muncii și Solidarității Sociale exprimată prin adresa nr. 2405/DPS/24417/RG/06.01.2022, la acest moment, apreciem că acordarea indemnizației de vacanță nu mai este condiționată de încadrarea în prevederile art. 25 din aceeași lege, același tratament se aplică și veniturilor salariale stabilite în condițiile prevederilor de la art. 11 alin. (1) și (3) pentru personalul din administrația publică locală.

Pe de altă parte, **condiționarea** de încadrarea în prevederile art. 25 din *Legea nr. 153/2017* a personalului din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora, **a acordării voucherelor de vacanță ar fi în contradicție cu scopul reglementării voucherelor de vacanță enunțat în preambulul O.U.G. nr. 131/2021**, care a fost atât *asigurarea refacerii capacității de muncă și a creșterii productivității beneficiarilor acestora, cât și relansarea și stimularea dezvoltării turismului intern, măsura menținerii acordării acestora trebuie corelată cu necesitatea asigurării unui mediu concurențial sănătos, prin excluderea operatorilor economici care au o conduită neconformă cu reglementările fiscale de la posibilitatea acceptării și, implicit, decontării voucherelor de vacanță acordate salariaților din sistemul public*. Mai mult, reglementarea actuală este motivată și prin faptul că **măsura menținerii acordării voucherelor de vacanță**, în cuantum de 1.450 lei, până la data de 31 decembrie 2026 **va sprijini industria ospitalității, puternic afectată de efectele pandemiei de COVID-19**, în sensul recuperării pierderilor suferite ca urmare a suspendării sau restrângerii activității structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și/sau alimentație publică sau a restrângerii circulației persoanelor în anumite zone.

Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art. 10 lit. d) și ale art.3 alin. (1) din Regulament,

**Comisia
a emis următoarea**

CONCLUZIE

Personalul din cadrul administrației publice locale poate beneficia de vouchere de vacanță în condițiile art. 1 alin. (2) și (3) din OUG nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările aduse prin art. I, pct. 1 din O.U.G. nr. 131/17.12.2021 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, fără ca acordarea acestora să fie condiționată de prevederile art. 11 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017.

La data aprobării prezentului raport, încetează efectele concluziei din Raportul nr.8/17.09.2019.