



## CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Strada Lev Tolstoi, nr. 22-24, Sector 1, cod 011948, București

Telefon: +(40) 21.3078.751; Fax: +(40) 21.3078.893

Website: [www.curteadeconturi.ro](http://www.curteadeconturi.ro)

---

**Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi**

---

Nr. 8/17.09.2019

**APROBAT**  
pentru ședința Plenului

**PREȘEDINTELE**  
**CURȚII DE CONTURI,**  
**MIHAI BUSUIOC**

### **RAPORT nr. 8/17.09.2019**

**privind aplicarea prevederilor art. 7 lit.(m) și art.11 alin.(4) din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, respectiv includerea voucherelor de vacanță în venitul salarial al personalului din cadrul administrației publice locale**

**Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi** (denumită, în continuare, *Comisia*), constituită din:

<b>Dragoș Naniș</b>	<b>- președintele Comisiei</b>
<b>Mariana Punguță</b>	<b>- membru</b>
<b>Petronela Rotariu</b>	<b>- membru</b>
<b>Mariana Mișu</b>	<b>- membru</b>
<b>Nicoleta Vișan</b>	<b>- membru</b>

s-a întrunit în ședință de lucru, în data de 17.09.2019, conform prevederilor art.7 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi*.

#### **I. Obiectul solicitării**

Comisia a analizat adresa nr.12821/27.08.2019, transmisă de către președintele **Consiliului Județean Vâlcea**, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr.138968/8248/MB/02.09.2019, prin care s-a solicitat instituției noastre un punct de vedere referitor la **interpretarea care trebuie avută în vedere în aplicarea prevederilor art.11, alin.(4) din Legea nr.153/2017**, respectiv dacă „*cuantumul voucherelor de vacanță se ia în considerare la stabilirea veniturii salariale al fiecărei*

categoria de personal din sectorul bugetar, astfel încât să nu se depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar/vicepreședinte al Consiliului Județean”.

## II. Normele de drept care guvernează aspectele ce formează obiectul solicitării

**1. OUG nr. 114/2018** privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare:

„**Art. 36 (1)** În perioada 2019-2020, **personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice**, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, **beneficiază de vouchere de vacanță în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009** privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare. ”

**2. OUG nr. 8/2009** privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare:

**Art.1 alin.(3)** „**voucherele de vacanță se acordă în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat sau, după caz, în bugetele locale**, pentru unitățile din domeniul bugetar și în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat, potrivit legii, pentru celelalte categorii de angajatori.”

**3. Legea-cadru nr. 153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele:

**Art.7 lit.m)** „**venitul salarial al personalului din sectorul bugetar** cuprinde salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, **precum și alte drepturi în bani și/sau în natură**, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.”

„**Art. 11 (1)** Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație“ din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriei și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

(2) Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.

(3) Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25.

*(4) Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.”*

*Art.16 alin.(2) „Indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor/viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile se majorează cu 25%.”*

#### **4. Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare:**

*Art.76 „(1) Sunt considerate venituri din salarii toate veniturile în bani și/sau în natură obținute de o persoană fizică rezidentă ori nerezidentă ce desfășoară o activitate în baza unui contract individual de muncă, a unui raport de serviciu, act de detașare sau a unui statut special prevăzut de lege, indiferent de perioada la care se referă, de denumirea veniturilor ori de forma sub care ele se acordă, inclusiv indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă acordate persoanelor care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor.”*

#### **5. Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal**

*„ Art.12. (1) În sensul art. 76 alin. (1) și (2) din Codul fiscal, veniturile brute din salarii sau asimilate salariilor cuprind totalitatea sumelor încasate și/sau contravaloarea veniturilor în natură primite ca urmare a unei relații contractuale de muncă, raport de serviciu, act de detașare, precum și orice sume de natură salarială primite în baza unor statute speciale prevăzute de lege, indiferent de perioada la care se referă, și care sunt realizate din:*

*a) sume primite pentru munca prestată ca urmare a contractului individual de muncă, a contractului colectiv de muncă, precum și pe baza actului de numire:*

*(i) salariile de bază;*

*(ii) sporurile și adaosurile de orice fel;*

*(iii) indemnizații pentru trecerea temporară în altă muncă, pentru reducerea timpului de muncă, pentru carantină, precum și alte indemnizații de orice fel, altele decât cele menționate la pct. 3 alin. (1), având aceeași natură;*

*(iv) recompensele și premiile de orice fel;*

*(v) sumele reprezentând premiul anual și stimulentele acordate, potrivit legii, personalului din instituțiile publice, cele reprezentând stimulentele acordate salariaților agenților economici;*

*(vi) sumele primite pentru concediul de odihnă, cu excepția sumelor primite de salariat cu titlu de despăgubiri reprezentând contravaloarea cheltuielilor salariatului și familiei sale necesare în vederea revenirii la locul de muncă, precum și eventualele prejudicii suferite de acesta ca urmare a întreruperii concediului de odihnă;*

*(vii) sumele primite în caz de incapacitate temporară de muncă;*

*(viii) valoarea nominală a tichetelor de masă, tichetelor de creșă, voucherelor de vacanță, acordate potrivit legii;”*

### III. Punctul de vedere al Comisiei cu privire la obiectul solicitării

Comisia a analizat aspectele care fac obiectul solicitării și legislația specifică, desprinzându-se următoarele concluzii:

În conformitate cu art.1 alin.(3) din **O.U.G. nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță**, cu modificările și completările ulterioare, voucherelor de vacanță se acordă în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat sau, după caz, în bugetele locale, pentru unitățile din domeniul bugetar și în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat, potrivit legii, pentru celelalte categorii de angajatori.

La **art.11 alin.(4) din Legea-cadru nr. 153/2017**, se precizează că **nivelul veniturilor salariale pentru personalul din administrația publică locală** se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), **fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar** sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.

**Venitul salarial al personalului din sectorul bugetar**, definit la art.7 lit.m) din Legea-cadru nr.153/2017, **cuprinde** salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, **precum și alte drepturi în bani și/sau în natură**, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

Totodată, prin normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, la art.12 alin.(1) sunt detaliate sumele cuprinse în veniturile brute din salarii sau asimilate salariilor, între acestea regăsindu-se și valoarea nominală a voucherelor de vacanță, acordate potrivit legii.

Având în vedere aspectele menționate anterior, salariile de bază ale personalului din cadrul administrației publice locale se stabilesc de către ordonatorul de credite în baza hotărârii consiliului local, respectiv consiliului județean, între o limită minimă și o limită maximă, astfel încât acestea, împreună cu celelalte elemente salariale prevăzute de lege, să nu depășească indemnizația lunară corespunzătoare funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean/viceprimar al Municipiului București, ca nivel maxim.

Pe de altă parte, la stabilirea nivelului veniturilor salariale, inclusiv a personalului din administrația publică locală, trebuie avute în vedere și prevederile **art.3 alin.(1) și (4) din Legea-cadru nr.153/2017**, potrivit cărora gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice, se asigură de fiecare ordonator de credite. Ordonatorii de credite au obligația de a stabili salariile de bază, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, după caz, precum și sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege și de a asigura promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

**Pentru considerentele expuse anterior, în temeiul art.10 lit. d) și ale art.3 alin.(1) din Regulament,**

**Comisia  
a emis următoarea**

**CONCLUZIE**

**Venitul salarial al personalului din cadrul administrației publice locale, inclusiv valoarea voucherelor de vacanță, nu trebuie să depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean/viceprimar al Municipiului București.**

**PREȘEDINTELE COMISIEI DE APLICARE UNITARĂ,  
DRAGOȘ NANIȘ**

**MEMBRII COMISIEI:**

**Mariana Punguță**

**Petronela Rotariu**

**Mariana Mișu**

**Nicoleta Vișan**

**SECRETAR**

**Mihail Toma**