



**Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea
Curții de Conturi**

RAPORT

nr. 3/27.07.2022

**referitor la modul de stabilire a indemnizațiilor lunare pentru funcțiile
de demnitate publică
de la nivelul unităților administrativ-teritoriale**

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi s-a întrunit în ședință de lucru, în data de 27.07.2022, conform prevederilor art.7 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi*.

I. Obiectul solicitării

Comisia a luat în examinare următoarele documente:

- adresa nr. CCSM\2022-46494\20.05.2022, Camera de Conturi Satu Mare solicită exprimarea unui *„punct de vedere privind stabilirea indemnizațiilor lunare pentru funcțiile de demnitate publică, respectiv dacă începând cu luna octombrie 2020, după validarea mandatului primarului și viceprimarului, urmare alegerilor locale din septembrie 2020, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se mențin la nivelul lunii decembrie 2019”*

În fapt, solicitarea are ca punct de plecare constatările consemnate cu ocazia acțiunilor de audit financiar realizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în cadrul cărora auditorii publici externi au constatat că, atât pentru anul 2020 cât și pentru anul 2021, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică s-au determinat prin înmulțirea coeficienților din anexa IX din Legea nr. 153/2017 cu salariul minim brut pe țară garantat în plată de 2.230 lei prevăzut pentru anul 2020 prin H.G. nr. 935/2019, respectiv cu salariul minim brut pe țară garantat în plată de 2.300 lei prevăzut pentru anul 2021 prin H.G. nr. 4/2021, deși era obligatorie menținerea

acestor indemnizații la nivelul lunii decembrie 2019, nivel care rezultă din înmulțirea coeficienților din anexa IX din Legea nr. 153/2017 cu salariul minim brut pe țară de 2.080 lei prevăzut pentru anul 2019 prin H.G. nr. 937/2018, așa cum rezultă din prevederile art. 34 alin.(7) din O.U.G. nr.114/2018 și art. I alin.(2) din O.U.G. nr.226/2020.

Ca urmare a emiterii de către conducerea Camerei de Conturi Satu Mare a deciziei prin care s-au dispus măsuri de recuperare a prejudiciilor cauzate bugetelor locale prin efectuarea de plăți nelegale ca urmare a stabilirii indemnizațiilor lunare pentru funcțiile de demnitate publică fără respectarea prevederilor **art. 34 alin.(7) din OUG nr.114/2018**, respectiv **art. I alin.(2) din OUG nr.226/2020**, unitățile administrativ teritoriale au contestat măsurile dispuse, pe următoarele considerente:

„Începând cu data de 01.01.2020 au fost respectate prevederile art. 34 lit. f din OUG nr. 114/2018, în sensul că indemnizația primarului și viceprimarului au fost stabilite prin înmulțirea coeficienților din anexa IX la Legea 153/2017 cu salariul minim brut pe țară garantat în plată pe anul 2019, cel de 2.080 lei și a fost achitat în consecință pe toată durata mandatului primarului și viceprimarului, respectiv până la data încetării raporturilor de muncă ca urmare a organizării alegerilor locale din luna septembrie 2020.

În luna septembrie 2020 au avut loc alegerile locale la nivelul unităților administrativ teritoriale cu consecința alegerii unui primar și a unui nou consiliu local care, prin vot, a desemnat din rândul membrilor săi un viceprimar. În urma validării alegerilor locale din septembrie 2020 și a mandatului primarului ales, prin hotărâre judecătorească a început raportul de muncă al primarului cu persoana juridică de drept public, UAT, în timp ce raportul de muncă al viceprimarului a început cu data confirmării legalității hotărârii consiliului local prin care a fost ales ca viceprimar.

Cum este vorba de raporturi de muncă începute în octombrie 2020 și nu există continuitate contractuală în realizarea funcției de demnitate publică a primarului și viceprimarului, implicit nu a existat posibilitatea legală a determinării salariului lor prin raportare la o normă legală abrogată, respectiv cea reglementată pentru anul 2019 prin HG nr. 937/2018, deoarece potrivit art. 13 alin 1 din Legea nr. 153/2017, indemnizația lunară pentru funcțiile de demnitate publică se determină prin înmulțirea coeficienților din Anexa nr. IX cu salariul de baza minim brut pe țară garantat în plată în vigoare. Or, salariul minim brut pe țară în vigoare la data nașterii raporturilor de muncă ale primarului și viceprimarului, în luna octombrie 2020 era cel reglementat de HG nr. 935/2019.

Față de prevederile art. 34 alin. 7 din OUG nr. 114/2018 acestea sunt de strictă interpretare și în contextul normativ general, inclusiv constituțional, atât timp cât, prin art. 15 din Constituție și art. 6 Cod civil este prohibită aplicarea unor norme abrogate unei situații juridice noi și ulterioare, conform actelor juridice ce o generează. Cu alte cuvinte nu are cum să fie menținută indemnizația primarului și viceprimarului la nivelul determinat de o normă abrogată, decât în măsura în care raportul de muncă al acestora a început sub incidența acelei norme, respectiv în anul 2019 și a continuat în anul 2020, or aici vorbim de un raport de muncă început sub incidența normei noi, a celei reglementate de HG nr. 935/2019. Ca atare, cum primarul și viceprimarul au fost angajați în luna octombrie 2020, data cu care le începe raportul de muncă cu UAT-ul

(a se vedea Decizia RIL 16/2016) stabilirea indemnizației lor nu poate intra sub incidența prevederilor modificate ale OUG nr. 114/2018 cu aplicabilitate de la data de 01.01.2020 deoarece norma prohibitivă reglementează: indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2019, or pentru a fi menținută o indemnizație lunară ea ar fi trebuit să fi fost în plată la data de 31.12.2019, în baza aceluiași raport de muncă.”

II. Normele de drept care au incidență în speța supusă analizei:

1. Legea-cadru nr. 153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare

Art.13

„Modul de stabilire a indemnizațiilor lunare pentru funcțiile de demnitate publică

(1) Indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

(2) Perioada în care persoanele prevăzute la alin. (1) au ocupat funcții de demnitate publică constituie vechime în muncă și în specialitate.”

Art.38

„Aplicarea legii

(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale:

f) indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa nr. IX se stabilesc pe baza coeficienților și a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;”

2. Ordonanța de urgență nr. 114 din 28 decembrie 2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare

Art.34

*„(7) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, **în anul 2020, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2020, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2019.**”*

3. Ordonanța de urgență nr. 226 din 30 decembrie 2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare.

Articolul I

„(1) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și (4¹) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2020 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

*(2) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2021, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie, **indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2020.***

(3) În anul 2021, începând cu luna ianuarie, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2020, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

III. Punctul de vedere al Comisiei cu privire la obiectul solicitării

Potrivit art. 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, *„Indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.”*

Legea-cadru nr. 153/2017 consacră un criteriu clar pentru stabilirea indemnizațiilor lunare pentru funcțiile de demnitate publică, respectiv raportarea acestora la coeficienții corespunzători prevăzuți în anexa nr. IX la legea-cadru și la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Pentru primari și viceprimari, coeficienții corespunzători indemnizațiilor se regăsesc în anexa nr. IX lit. C - Funcții de demnitate publică alese din cadrul organelor autorității publice locale la Legea-cadru nr. 153/2017.

În ceea ce privește salariul de bază minim brut pe țară, nivelul acestuia a fost stabilit succesiv prin hotărâre a Guvernului, după cum urmează:

- 2.080 lei prevăzut pentru anul 2019, potrivit H.G. nr.937/2018;
- 2.230 lei prevăzut pentru anul 2020, potrivit H.G. nr.935/2019;
- 2.300 lei prevăzut pentru anul 2021, potrivit H.G. nr. 4/2021.

În același timp, pe perioada aplicării Legii-cadru nr.153/2017, autoritățile legiuitoare au emis o serie de acte normative care au avut ca obiectiv limitarea cheltuielilor de personal în cadrul administrației publice, iar ordonatorii de credite au obligația să respecte legea și să o aplice ca atare.

Astfel, referitor la nivelul indemnizației lunare a funcțiilor de demnitate publică pentru anii 2020-2021, au fost incidente următoarele prevederi legale:

- **art. 34 alin. (7) din OUG nr. 114 din 28 decembrie 2018**, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: „*Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2020, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2020, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2019*” prin care se mențin indemnizațiile în anul 2020 la nivelul lunii decembrie 2019, respectiv calculate prin raportare la salariul minim prevăzut pentru anul 2019;

- **art. I alin. (2) din OUG nr.226/2020**, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: „*Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2021, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2020*”.

Prin urmare, din aplicarea succesivă și corelativă a acestor prevederi legale, rezultă că nivelul indemnizației pentru funcțiile de primar/viceprimar, respectiv președinte/vicepreședinte de consiliu județean a fost plafonat și menținut la nivelul aferent lunii decembrie 2019.

Ocuparea funcțiilor menționate mai sus, ca urmare a alegerilor locale organizate în anul 2020, nu are relevanță pentru stabilirea nivelului indemnizațiilor pentru funcțiile respective, acest nivel fiind determinat potrivit unor principii și reglementări specifice general valabile tuturor funcțiilor de demnitate publică și nu raportat la persoana care ocupă funcția publică sau momentul în care se dobândește această funcție.

Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art. 10 lit. d) și ale art.3 alin. (1) din Regulament,

**Comisia
a emis următoarea**

CONCLUZIE

Pentru anii 2020 și 2021, indemnizațiile pentru funcțiile de demnitate publică au fost stabilite plecând de la principiul prevăzut la art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, coroborat cu prevederile art. I alin. (2) din O.U.G. nr.226/2020, care plafonează nivelul indemnizației în anul 2021 la nivelul aferent lunii decembrie 2020, precum și cu prevederile art. 34 alin. (7) din O.U.G. nr. 114/2018, prin care în anul 2020, indemnizațiile se mențin la nivelul lunii decembrie 2019.